



COMUNE DI SEFRO

Provincia di Macerata

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 28 del 03-05-23

OGGETTO: PIAO, PROGRAMMA TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2023-2025 E PIANO ANNUALE 2023 APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 15 DEL 16/03/2023 MODIFICA E INTEGRAZIONE PER CESSIONE SPAZI ASSUNZIONALI ALL'UNIONE MONTANA POTENZA ESINO MUSONE

L'anno duemilaventitre, il giorno tre del mese di maggio alle ore 15:00, nella sede dell'Ente previa notifica degli inviti personali avvenuta nei modi e termini di legge, si é riunita la Giunta Comunale.

Alla discussione dell'argomento di cui all'oggetto sono presenti i Signori:

Tapanelli Pietro	SINDACO	P
ROSSI RODOLFO	ASSESSORE	P
PENNA STEFANIA	ASSESSORE	P

Partecipa il VICESEGRETARIO COMUNALE TOMASSONI CLAUDIO

Presenti n. 3 - Assenti n. 0 - In carica n. 3 - Totale componenti n. 3.

Assume la Presidenza il Sig. Tapanelli Pietro nella sua qualità di SINDACO e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica di cui all'oggetto, segnata all'Ordine del Giorno.

LA GIUNTA COMUNALE

Considerato che ciascun ente pubblico è tenuto a adottare il piano triennale dei fabbisogni di personale ai sensi e in coerenza con le norme di cui agli artt. 39, comma 1 e 19 della Legge n. 449/1997;

Visto l'art. 6 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 75:

«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter, nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

Viste in tal senso le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni Pubbliche" (DPCM 8 maggio 2018 pubblicato in G.U. n.173 del 27/7/2018);

Visto l'art. 91, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, il quale dispone che "Gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione

delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio. Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale”;

Richiamata la delibera della Giunta n. 15 del 16.03.2023 avente ad oggetto “ADOZIONE DEL PIANO INTEGRATIVO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE PIAO 2023/2025 (art. 6 D.L. n. 80/2021)”;

Richiamata la delibera della Giunta n. 21 del 14.04.2023 avente ad oggetto “PIAO, PROGRAMMA TRIENNALE DEI FABBISOGNI DEL PERSONALE 2023-2025 E PIANO ANNUALE 2023 APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 15 del 16/03/2023 MODIFICA E INTEGRAZIONE PER CESSIONE SPAZI ASSUNZIONALI ALL'ATS N. 17 E ALL'UNIONE MONTANA POTENZA ESINO MUSONE”

Considerato che con delibera di Consiglio n. 11 del 21.04.2023 è stato approvato il rendiconto di gestione relativo all'anno 2022;

Rilevato che il decreto-legge 34/2019, articolo 33, e in sua applicazione il DPCM 17 marzo 2020, ha delineato un metodo di calcolo delle capacità assunzionali completamente nuovo rispetto al sistema previgente come introdotto dall'art.3 del D.L.90 del 24/6/2014 conv. in L. 114 del 11/08/2014 e successive integrazioni;

Vista la circolare esplicativa del 13/05/2020 da parte del Ministro per la pubblica amministrazione, inerente all'applicazione della nuova normativa;

Considerato che il nuovo regime trova fondamento non nella logica sostitutiva del turnover, legata alle cessazioni intervenute nel corso del quinquennio precedente, ma su una valutazione complessiva di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti del Comune;

Dato atto che i calcoli devono essere conformi a quanto espresso nella Deliberazione 20 ottobre, n. 91/2020 della Sezione Regionale di controllo per la Liguria, ai sensi della quale, sinteticamente, risulta possibile, ai fini dell'osservanza dei limiti posti alla spesa complessiva per il personale, non conteggiare le spese coperte da specifico finanziamento finalizzato proveniente da altro ente pubblico (e, ove la norma sia costruita in termini di rapporto, la corrispondente entrata), purché vi sia assenza di ulteriori oneri a carico del bilancio dell'ente locale (principio di neutralità finanziaria) e correlazione fra l'ammontare del finanziamento ricevuto e le assunzioni effettuate (anche sotto il profilo temporale);

Rilevato che tale disposizione implica per il Comune di Sefro la necessità di scorporare sia dalla spesa di personale, sia dal calcolo delle entrate correnti, le somme impiegate e rimborsate per l'impiego di dipendenti assunti ai sensi dell'art. 4 decreto-legge 11 novembre 2016, n. 205, fatto salvo dalla legge 229/2016 (ora art. 50 bis DL 189/2016);

Preso atto che ai sensi dei conteggi effettuati secondo la nuova disciplina, il parametro di spese di personale su entrate correnti come da ultimo consuntivo approvato risulta essere pari al 21,49%, e che pertanto il Comune si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione indicata dal DPCM all'articolo 4, tabella 1;

Rilevato che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto *"i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica"*;

Considerato inoltre che per effetto dell'art. 5, comma 1, in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, il DPCM limita il potenziale importo incrementale di spesa di personale in misura pari alla percentuale indicata nella tabella 2, calcolata sul consuntivo 2018:

2022	2023	2024
33%	34%	35%

Rilevato pertanto che il Comune di Sefro dispone di un margine di potenziale maggiore come da allegato alla presente;

Rilevato che tale incremento della spesa di personale deve obbligatoriamente rientrare nel limite di cui alla Tabella 1 dell'art. 4, comma 1, di ciascuna fascia demografica, e garantire il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Ritenuto pertanto di aggiornare il PIAO, approvato con la delibera della Giunta n. 15 del 16/03/2023, secondo il seguente programma:

ANNO 2023

- **cessione** all'Unione Montana Potenza Esino Musone di quote assunzionali in misura da garantire l'assunzione di un Istruttore Direttivo Contabile (cat. D1), a tempo indeterminato e pieno, per complessivi € 7.486,86 per 8 ore in più;

ANNO 2024

Eventuale copertura dei posti, che si renderanno vacanti, in base al fabbisogno, alla sostenibilità finanziaria e nei limiti consentiti dalle disposizioni di legge;

ANNO 2025

Eventuale copertura dei posti, che si renderanno vacanti, in base al fabbisogno, alla sostenibilità finanziaria e nei limiti consentiti dalle disposizioni di legge;

Dato atto che nel triennio potranno effettuarsi assunzioni a tempo determinato, inclusa la copertura degli eventuali posti liberi assegnati al Comune per personale sisma, nei modi e nei tempi stabiliti dalla normativa vigente, per far fronte ad esigenze eccezionali al momento non prevedibili;

Dato atto che il margine di spesa sopra citato, sulla base delle indicazioni disponibili anche per quanto riguarda le entrate correnti nell'arco del prossimo triennio, consente l'adozione del suddetto programma di reclutamento senza superare il "valore soglia" sopra citato;

Considerato inoltre che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27 dicembre 2006, n. 296 gli enti sono tuttora tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del 2008;

Rilevato a tal fine che il valore medio della spesa di personale del 2008 è pari a € 267.619,00 e che la spesa di personale si mantiene in diminuzione rispetto al 2008, anche tenendo conto del fatto che ai sensi dell'art. 7 del DPCM "La maggior spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296";

Visti:

- l'art. 16 della L.183/2011 e l'art. 33 del D. Lgs 165/2001, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- l'art. 27 comma 9 del DL 66/2017 secondo il quale la mancata attivazione della piattaforma di certificazione dei crediti determina il divieto di assunzioni;
- l'art. 6 comma 6 del D. Lgs. 165/2001 prevede che la mancata adozione del Piano di Azioni Positive per le pari opportunità previsto dal D. Lgs 198/2006 determina l'impossibilità di procedere a nuove assunzioni;

Dato atto che ai sensi delle Linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018 la programmazione del fabbisogno del personale richiede l'approvazione della dotazione organica dell'Ente nella sua nuova accezione, e cioè la rappresentazione dell'attuale situazione di personale in forza e delle eventuali integrazioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati dall'Ente;

Ritenuto pertanto di confermare lo schema di dotazione organica del Comune di Sefro, secondo le linee di indirizzo di cui al DPCM 8 maggio 2018;

Rilevato che il costo della dotazione organica così come delineata nel presente provvedimento, rientra nella programmazione finanziaria già esistente e pertanto si muove entro i limiti finanziari di cui all'art. 1 comma 557 L. 296/2006;

Acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D. Lgs 267/2000;

Acquisiti i seguenti pareri resi, ai sensi dell'art. 49 e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000, in ordine rispettivamente alla regolarità tecnica espresso dal responsabile del Servizio Personale e alla regolarità contabile espresso dal responsabile del Settore Contabile;

Visto il D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Visto il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

Preso atto del parere favorevole di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio, espresso ai sensi dell'art. 49 1° comma del T.U. – D. Lgs. 18/08/2000 n° 267;

Con voti favorevoli e unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni riportate in premessa;

1) di prendere atto:

- che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del “valore soglia” di spese di personale su entrate correnti (rendiconto 2019), e precisamente nella percentuale del 20,35%;
- che di conseguenza il margine potenziale di spesa fino al raggiungimento del valore soglia, secondo quanto previsto dall'art. 4 del DPCM citato, è pari a € 124.448,39;

2) di aggiornare il PIAO per il triennio 2023-2025, approvato con la delibera della Giunta n. 15 del 16.03.2023, secondo il seguente programma:

ANNO 2023

- **cessione** all'Unione Montana Potenza Esino Musone di quote assunzionali in misura da garantire l'assunzione di un Istruttore Direttivo Contabile (cat. D1), a tempo indeterminato e pieno, per complessivi € 7.486,86 per 8 ore in più;

ANNO 2024

Eventuale copertura dei posti, che si renderanno vacanti, in base al fabbisogno, alla sostenibilità finanziaria e nei limiti consentiti dalle

disposizioni di legge;

ANNO 2025

Eventuale copertura dei posti, che si renderanno vacanti, in base al fabbisogno, alla sostenibilità finanziaria e nei limiti consentiti dalle disposizioni di legge;

- 3) di confermare la dotazione organica dell'Ente, secondo le linee di indirizzo del DPCM 8 maggio 2018;
- 4) di dare atto che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020;
- 5) di autorizzare per il triennio 2023/2025 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- 6) di precisare che la programmazione triennale sarà rivista annualmente e comunque potrà essere aggiornata in relazione a nuove e diverse esigenze ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa;
- 7) di dare mandato al Responsabile del Servizio Personale di adottare gli atti necessari e di eseguire tutti gli adempimenti occorrenti per dare attuazione ed esecuzione alla presente programmazione;
- 8) di trasmettere la presente deliberazione in elenco ai capigruppo consiliari ai

sensi dell'art. 125 TUEL approvato con D. Lgs 267/2000;

Inoltre, con separata votazione,

DELIBERA

di dichiarare la presente delibera immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Il sottoscritto responsabile del servizio interessato in relazione alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto esprime, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 parere sotto il profilo della regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE

f.to Tapanelli Pietro

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario in relazione alla proposta di deliberazione di cui all'oggetto esprime, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267 parere sotto il profilo della regolarità contabile.

IL RESPONSABILE

f.to Tapanelli Pietro

Letto, approvato e sottoscritto.

IL VICESEGRETARIO COMUNALE
F.to TOMASSONI CLAUDIO

IL PRESIDENTE
F.to Tapanelli Pietro

Prot. n. 285

La presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267/2000:

Viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi: dal 09-05-23 al 24-05-23 come prescritto dall'art. 124, comma 1.

Viene comunicata con lettera n. in data ai signori capigruppo consiliari, ai sensi dell'art. 125.

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile.

Sefro, li 09-05-23

IL RESPONSABILE
F.to Tapanelli Pietro

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Sefro, li 09-05-23

L'ADDETTO
Tapanelli Pietro

La presente deliberazione, in applicazione del D.Lgs. n. 267/2000:

E' stata affissa all'Albo Pretorio come da attestazione del messo comunale per quindici giorni consecutivi: dal 09-05-23 al 24-05-23.

E' divenuta esecutiva il giorno 03-05-23:

perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4);

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione all'albo (art. 134, comma 3).

Sefro, li 09-05-2023

L'ADDETTO
Tapanelli Pietro